Организация Объединенных Наций S/2019/191



Совет Безопасности

Distr.: General
28 February 2019
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 1 декабря по 26 февраля 2019 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2406 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2019 года и в соответствии с предыдущими резолюциями просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении ее мандата. В докладе освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности, произошедшие за период с 1 декабря 2018 года по 26 февраля 2019 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс в осуществлении мандата Миссии. В докладе представлены также рекомендации в отношении продления мандата МООНЮС.

II. События в политической и экономической областях

2. В отчетном периоде южносуданские стороны добились скромного прогресса в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. В большинстве регионов страны соблюдался режим постоянного прекращения огня, а укрепление доверия между сторонами продолжалось. Командующие воинскими подразделениями участвовали в предпринимаемых на местном уровне усилиях по обеспечению сближения между сторонами, а местные органы власти и общины провели в нескольких населенных пунктах торжества, посвященные установлению мира. Однако деятельность по осуществлению Обновленного соглашения была по-прежнему направлена только на решение процедурных вопросов, и сроки достижения контрольных показателей предпереходного периода в политической области и в области безопасности были пропущены.

Осуществление Обновленного соглашения

3. Идет пятый месяц предпереходного периода, при этом до начала переходного периода осталось три месяца, согласно положениям Обновленного соглашения. В Джубу вернулись или часто приезжает ряд лидеров оппозиции, в том числе заместитель председателя Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) в оппозиции Генри Одвар, глава комитета безопасности НОДС/А Анджелина Тени, руководитель группировки «Бывшие узники» НОДС



Ребекка Ньянденг де Мабиор, председатель Оппозиционного альянса Южного Судана Габриэль Чангсон Чанг, председатель Национального демократического движения Лам Акол Аджавин, бывший генеральный секретарь Совета старейшин «Джиенг» Устаз Льюис Аней Мадут и другие официальные лица оппозиции. В целях содействия возвращению оппозиционных лидеров Национальный предпереходный комитет обеспечил меры безопасности и проживание для возвращающихся представителей оппозиции.

4. Лидеры оппозиции вместе с членами действующего Переходного правительства национального единства и представителями других политических групп принимают участие в заседаниях органов по осуществлению мирного соглашения. Президент Южного Судана Салва Киир, члены правительства и несколько лидеров оппозиции заявили о своей приверженности осуществлению Обновленного соглашения на торжественных публичных мероприятиях, посвященных восстановлению мира в стране.

5. Обсуждения в органах по осуществлению Соглашения были по-прежнему сосредоточены на вопросах процедуры проведения заседаний, бюджета и планирования работы, при этом в рассмотрении вопросов существа был достигнут скромный прогресс. Обсуждения, касающиеся включения положений Обновленного соглашения в Переходную конституцию, по-прежнему тормозились спорами в вопросе о введении децентрализованной или основанной на передаче полномочий системы государственного управления. Опираясь на решение, принятое воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке по просьбе сторон о том, чтобы соответствующее положение гласило, что управление страной основывается на «децентрализованной демократической системе» и обязывало Переходное правительство «передавать больше полномочий и ресурсов штатам и органам власти на более низких уровнях, которые определяют стороны», 24 января председатель Национального комитета по конституционным поправкам представил министру юстиции законопроект о поправках к Конституции, содержащий это положение. 14 февраля Совет министров утвердил законопроект и рекомендовал передать его Переходному национальному законодательному собранию, но оппозиция выразила значительные сомнения по поводу этих процедур.

6. Технический комитет по границам в составе членов, назначенных странами Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и «тройкой», и при поддержке со стороны назначенного Организацией Объединенных Наций международного эксперта созвал 6 декабря в Джубе свое первое заседание. Комитету поручено определить в течение 60 дней границы территорий племен Южного Судана по состоянию на 1 января 1956 года и представить доклад посредническому механизму ИГАД. Комитет обратился к заинтересованным сторонам за их мнениями, а также получил сообщения от представителей различных общин. Независимая комиссия по границам пока не сформирована.

7. В рамках переговоров по переходным мерам обеспечения безопасности и реформе обороны и безопасности, сосредоточенных в основном на вопросах сбора войск и сохранения статус-кво, достигнут ограниченный прогресс. Объединенный совет обороны договорился создать в пробном порядке пункт сбора и обучения войск близ Каджо-Каджи, Центральная Экваториальная провинция, рассчитанный в общей сложности на 3000 военнослужащих (по 1000 военнослужащих от Народных сил обороны Южного Судана (НСОЮС), НОДС/А в оппозиции и Оппозиционного альянса Южного Судана). 3 февраля Совет договорился создать 25 пунктов сбора войск. Остальные пункты сбора будут созданы на втором этапе, и их общее число будет доведено до 40. График и другие детали проекта в пробном пункте остаются неподтвержденными. Совет постановил

также провести серию поездок в Ей, Акобо, Йироль, Вау, Бор и Раджу для ознакомления с обстановкой на месте. Планы создания профессиональной объединенной национальной армии и проведения всеобъемлющих реформ секторов безопасности и обороны пока не выносились на рассмотрение.

8. Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности проводил регулярные заседания для обсуждения вопросов, касающихся соблюдения сторонами режима постоянного прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности. Стороны договорились активизировать меры по укреплению доверия на местах на уровне полевых командиров. 18 декабря имело место серьезное нарушение Обновленного соглашения, когда правительственные должностные лица напали на членов группы Механизма наблюдения и контроля в Лури, Центральная Экваториальная провинция, задержали их и подвергли издевательствам. Это нападение получило всеобщее осуждение со стороны региональных и международных партнеров, и правительство начало расследование данного инцидента.

9. Воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке остается без постоянного председателя, и ее работа продолжалась под руководством заместителя председателя Огостино Нджороге, исполняющего обязанности временного председателя. Комиссия провела соответственно 12 декабря и 23 января в Джубе свои второе и третье пленарные заседания, на которых она обсудила общий прогресс, настоятельно призвав стороны ускорить проведение предпереходных переговоров. 19 февраля воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке созвала чрезвычайное пленарное заседание, чтобы обсудить механизмы финансирования и обеспечения безопасности, а также прогресс в сборе, обучении и объединении сил, а также планы по воссозданию Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана.

10. Благодаря сближению между правительством и оппозицией на субнациональном уровне в некоторых населенных пунктах отмечалось укрепление доверия между общинами. НСОЮС и поддерживающие Машара элементы НОАС в оппозиции в провинциях Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль подписали соглашения в целях расширения сотрудничества. Стороны участвовали во встречах с целью укрепления доверия в штатах Вау, Гбудве, Акобо, Ей-Ривер, Торит, Южный Леч, Бех и Фангак; совместных торжествах по случаю установления мира, в том числе в Бентиу и Малакале; и обменах визитами на всех уровнях. Благодаря этому повысилась торговая активность, заметным проявлением чего стало возросшее предложение товаров на местных рынках и активизация передвижений гражданских лиц между охраняемыми зонами МООНЮС и близлежащими городами и между районами, находящимися под контролем правительства, и районами, находящимися под контролем оппозиции, что также способствовало повторному открытию дорог, в том числе дорог между Вау, Тамбурой и Ямбио для коммерческого грузового транспорта.

11. Специальный посланник ИГАД продолжал вести информационно-пропагандистскую работу со сторонами, не подписавшими Обновленное соглашение. 18 декабря он встретился с Полом Малонгом и другими членами Объединенного фронта/армии Южного Судана в Найроби. Фронт/армия распространил заявление, подписанное совместно со Специальным посланником, в котором вновь подтвердил приверженность ненасильственному урегулированию конфликта и просил стороны Соглашения разрешить Фронту/армии участвовать в мирном процессе. Специальный посланник ИГАД встретился также с руководителем Фронта национального спасения Томасом Сирилло и другими членами Национального демократического альянса Южного Судана, которые также выразили свою приверженность заключенному в декабре 2017 года соглашению о

прекращении боевых действий. Хотя международные и региональные субъекты продолжали попытки установить взаимодействие с Томасом Сирилло, представители правительства неоднократно и публично заявляли о том, что он и его силы занимаются террористической деятельностью. Специальный посланник ИГАД встретился также с Оппозиционным альянсом Южного Судана, чтобы решить внутренний спор в отношении того, кто является руководителем движения.

12. В период с 1 по 5 декабря послы стран — членов Специального комитета высокого уровня по Южному Судану Африканского союза (Алжира, Нигерии, Руанды, Чада и Южной Африки) в сопровождении Специального посланника ИГАД находились с визитом в Южном Судане с целью содействовать осуществлению Обновленного соглашения. На своих заседаниях 20 и 24 декабря Совет мира и безопасности Африканского союза распространил коммюнике, в котором высказался в поддержку решения ИГАД просить о проведении обзора состава и роли региональных сил защиты МООНЮС. Я получил это коммюнике в письме комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности от 18 января 2019 года и препроводил его Совету Безопасности 7 февраля (S/2019/110).

Другие политические события в стране

13. Руководящий комитет по национальному диалогу продолжал поддерживать контакты с НОДС/А в оппозиции в целях привлечения их к участию в диалоге. НОДС/А объявили о создании комитета для рассмотрения докладов по итогам консультаций на низовом уровне и более широкого вопроса о своем участии в национальном диалоге. Планы проведения региональных конференций в рамках национального диалога по-прежнему находятся в зачаточном состоянии, особенно в том, что касается возможного участия оппозиции.

14. В период с 3 по 6 декабря НОДС созвало в Лобоноке к югу от Джубы выездной партийный семинар, на котором присутствовали временные председатели и члены различных партийных органов НОДС. Основное внимание в ходе выездного семинара было уделено вопросу о реорганизации НОДС и стратегиям расширения влияния партии.

15. 19 декабря начался трехмесячный перерыв в заседаниях парламента, дающий парламентариям возможность широко пропагандировать Обновленное соглашение на встречах со своими избирателями и проконсультироваться с ними по вопросам его осуществления.

События в экономической области

16. После подписания Обновленного соглашения основные макроэкономические показатели демонстрировали признаки определенной стабилизации. На черном рынке южносуданский фунт был относительно стабилен, находясь на уровне примерно 260 фунтов за доллар США. По оценкам Национального статистического бюро, годовые темпы инфляции составили в ноябре 33 процента. Отмена топливных субсидий не отразилась негативным образом на ценах на товары и услуги. Производство нефти оставалось на уровне примерно 120 000–130 000 баррелей в сутки, при этом, по имеющимся прогнозам, темпы разработки месторождений нефти в провинции Юнити могут вернуться в 2019 году на уровень полной оперативной мощности, который отмечался в период до начала конфликта. 27 ноября правительство приступило к осуществлению национальной стратегии развития Южного Судана на 2018–2021 годы при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций.

III. Обстановка в плане безопасности

17. Режим прекращения огня по-прежнему соблюдался на большей части страны, и общая обстановка в плане безопасности улучшилась. Масштабы насилия в целом сократились на фоне растущего сближения, происходящего на местном уровне между правительственными органами, НСОЮС и поддерживающими Машара элементами НОАС в оппозиции. На заседаниях своего Совета и Технического комитета Механизм наблюдения и контроля признал общую стабильность режима прекращения огня, но сообщил при этом о продолжающихся отдельных случаях боестолкновений между НСОЮС и вооруженными группами, не подписавшими Соглашение. В то же время сохранялся тревожно высокий уровень насилия, в том числе сексуального насилия в отношении женщин и девочек, похищения гражданских лиц и нападений на них, в том числе из засады, а также межобщинного и внутриобщинного насилия и угона скота в Озерной провинции и провинциях Джонглей и Вараб.

Регион Большой Верхний Нил

18. Состояние безопасности в провинции Юнити характеризовалось боестолкновениями между правительственными и оппозиционными силами, засадами и нападениями вооруженных лиц на гражданское население и НСОЮС. Поступили новые сообщения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта в районах вокруг Бентиу. По имеющимся сведениям, в период с 4 по 6 декабря в Биле, округ Гвит, происходили боевые действия между объединившимися с Табаном Денгом элементами НСОЮС и силами НОАС в оппозиции, в результате чего был убит или ранен 21 человек.

19. В провинции Верхний Нил сохранялась относительно спокойная обстановка, однако, по имеющимся сведениям, бывшие солдаты НСОЮС, НОАС в оппозиции и объединившихся с Табаном Денгом сил, живущие в пункте защиты МООНЮС в Малакале, повторно вступили в ряды своих сил. Сообщалось, что 18 декабря в провинции Джонглей солдаты НСОЮС, базирующие в Ваате, напали на гражданское население в Луони и Мантивиете в округе Центральный Акобо, убив пять гражданских лиц. Согласно сообщениям, 27 декабря вооруженные лица в неопознанной форме напали из засады на автотранспортное средство, проезжавшее по шоссейной дороге Джуба — Пибор, убив трех и ранив семь гражданских лиц. Сообщалось, что в конце января солдаты Фронта национального спасения пытались вербовать новых членов в округе Южный Бор, однако окружной комиссар пресек эту вербовочную деятельность, а сотрудники Службы национальной безопасности задержали четырех подозреваемых.

Большой Экваториальный регион

20. В Центральной Экваториальной провинции сохранялся высокий уровень напряженности, свидетельством чему были сообщения о возросшем передвижении и подкреплении войск и боевых действиях между правительством и силами, аффилированными с Фронтом национального спасения. Правительство сообщило, что 5 декабря силы Фронта сожгли мост Голи близ Ея, а 7 декабря разрушили мост Торе в штате Ей-Ривер. По имеющимся сведениям, в районе Каперто в округе Лобонок произошло боестолкновение между НСОЮС и Фронтом, в результате которого были убиты два солдата НСОЮС. Сообщалось, что 20 декабря силы Фронта напали из засады на два автотранспортных средства, следовавших из Ея в Кайю, похитив всех пассажиров, в том числе одного национального сотрудника Организации Объединенных Наций. Согласно сообщениям, 24 декабря силы Фронта разрушили еще один мост в Когбо в округе Лонгу на дороге Ей — Мариди. По имеющимся сведениям, 7 января в округе Мугво силы Фронта

вступили в бой с поддерживающими Машара силами НОАС в оппозиции, в результате которого были убиты два солдата Фронта. 16 января НСОЮС отразили нападение на свою базу в Джумбо на дороге Ей — Моробо, предположительно совершенное Фронтом. Затем, по имеющимся сведениям, силы Фронта частично разрушили мост Кимбе примерно в 27 км от Ея. 17 и 18 января поступили сообщения о боях между Фронтом и НСОЮС в округах Мукая и Отого, в результате чего имело место перемещение гражданского населения в направлении Ея. По имеющимся сведениям, 30 января произошел бой между силами НСОЮС и Фронтом в Годже близ Ея.

21. Убийство солдатами НСОЮС гражданского лица по подозрению в том, что он был информатором Фронта национального спасения, которое произошло в округе Вондуруба 23 ноября, стало, по имеющимся сообщениям, причиной совершенного 27 декабря нападения Фронта на базу НСОЮС, в результате которого были убиты семь солдат НСОЮС. 27 декабря близ Джамбо на дороге Ей — Кайя силы Фронта напали из засады на автотранспортное средство, в котором из города Ей в Кайю ехал генеральный секретарь штата Ей-Ривер, в результате чего был убит один человек. По имеющимся сведениям, 29 декабря силы НСОЮС в пунктах Лока-Раунд, Лока-Уэст, Кеньи и Лимбе примерно в 50 км от города Ей подверглись нападению со стороны Фронта, но впоследствии НСОЮС восстановили контроль над этими районами. По утверждению НСОЮС, 3 января силы Фронта убили 19 и ранили 8 гражданских лиц в деревне между Горомом и Вондурубой. Фронт отверг это утверждение, обвинив правительство в намеренном убийстве гражданских лиц, которых считают сторонниками Фронта. Сообщалось, что 4 февраля силы Фронта совершили нападение на позиции Службы национальной безопасности в округе Лобонок.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

22. Общая обстановка в провинции Западный Бахр-эль-Газаль оставалась относительно спокойной, хотя отмечались случаи преступной деятельности. По имеющимся сведениям, 9 декабря в Озерной провинции группа вооруженной молодежи, предположительно прибывшая из Восточного Озерного штата, похитила четырех человек в округе Палоик и убила одного человека. По имеющимся сообщениям, 11 декабря группа вооруженной молодежи, предположительно прибывшая из округа Западный Йироль, напала из засады на два коммерческих автотранспортных средства, следовавших из Йироля в Румбек, ранив трех пассажиров. Сообщалось, что 12 января в округе Западный Йироль вооруженные лица напали из засады на пассажирское автотранспортное средство, ранив двух пассажиров. В это же время, 27 января, в провинции Вараб в округе Акоб 12 рыбаков были убиты предположительно группой вооруженной молодежи из округа Южный Бул.

Межобщинные конфликты

23. Сопровождающиеся насилием межобщинные столкновения продолжались, о чем свидетельствовали сообщения о росте случаев нападений, мести и угона скота с начала засушливого сезона. В провинции Джонглей сохранялась напряженность между подкланами абии общины динка-бор из-за пастбищных земель. В округе Джебель-Бома сообщалось о нескольких случаях столкновений из-за угона скота между общинами мурле и джие. 1 января произошел спор из-за пастбищных земель между общинами ланго и ботонья в Бахазе в паяме Керека. Сообщалось, что 3 января вооруженные угонщики скота, предположительно прибывшие из штата Бома, похитили значительную часть скота со стойбища в округе Дук-Пагак. По имеющимся сведениям, 6 января группа молодежи из общины мурле напала на два контролируемых оппозицией района Дуачан и

Колабиель в штате Бех. Сообщалось, что 6 января в округах Западный Акобо и Ньероль было совершено нападение, к которому была причастна община мурле и в результате которого было убито 47 и ранено 48 человек и было похищено до 2000 голов скота. 7 января в паяме Колмерек на дороге Джали — Бор было совершено нападение, предположительно общиной мурле, на коммерческое автотранспортное средство, в результате чего было убило 40 и ранено почти 80 человек.

24. На протяжении декабря и января сохранялась напряженность и происходили новые случаи насилия между общиной мурле и этническими группами в приграничных штатах, в том числе совершенные 6 января в штатах Акобо и Бех нападения общины мурле на общину лу-нуэр, в результате которых, по имеющимся сообщениям, погибли 36 человек из общины лу-нуэр, в их числе женщины и дети. Нападение, совершенное 13 января общиной мурле в штате Акобо, привело, по имеющимся сведениям, к гибели 47 гражданских лиц.

25. Трансграничные нападения, совершенные друг на друга в период с 14 по 16 января общиной динка-рек из провинции Вараб и общиной бул-нуэр из провинции Юнити, привели, по непроверенным сведениям, к гибели более 115 человек и перемещению тысяч людей. В настоящее время власти провинций координируют усилия по недопущению дальнейшего насилия.

26. По имеющимся сообщениям, 26 и 27 декабря община динка-пакам из Озерной провинции, которая мигрировала в штат Тондж, угоняла скот у местной общины динка-рек, в результате чего было убито шесть человек из общины пакам. Произошла также вспышка насилия между общиной нуэр-ха на юге провинции Юнити и общиной динка-рек из штата Тондж, в результате чего, по имеющимся сведениям, было убито пять человек из общины динка-рек.

27. В Озерной провинции напряженность между общиной динка-пакам, которая мигрировала из Западного в Восточный Озерный штат, и местной общиной динка-сиек привела к кровопролитному конфликту. Количество жертв остается неизвестно, однако известно, что боевые действия привели к перемещению более 1000 женщин и детей общины динка-пакам, которые расположились лагерем в городе Йироль.

28. 16 января в округе Восточный Бул Восточной Экваториальной провинции группа вооруженной молодежи из штата Тондж угнала скот с шести стойбищ и в результате возникших столкновений было убито 27 и ранено 18 гражданских лиц.

IV. Гуманитарная ситуация

29. К концу декабря на положении перемещенных внутри страны лиц находились в общей сложности 1,87 миллиона женщин, мужчин и детей, а в соседних странах — 2,27 миллиона человек. В декабре в Ейе возобновились боевые действия, в результате чего около 4560 человек, нуждающихся в срочной гуманитарной помощи, прибыли в город Мугво, а в Токори — 5000 нуждающихся в помощи; согласно сообщениям, многие бежали в Уганду. По оценкам, с начала 2019 года острую нехватку продовольствия испытывают 5,2 из 7,1 миллиона человек, нуждающихся в помощи.

30. В отчетном периоде в Демократической Республике Конго наблюдалась вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, и риск ее распространения в регионе, в том числе в Южном Судане, остается весьма высоким. Правительство Южного Судана, Всемирная организация здравоохранения и партнеры продолжали планирование мероприятий по обеспечению готовности и реагирования,

на осуществление которых Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил региону 10 млн долл. США, при этом 2 млн долл. США были выделены Южному Судану. В декабре в Джубе было создано многопрофильное отделение на 24 койко-места для пациентов с особо опасными инфекционными заболеваниями. Работа по оборудованию трех изоляторов для больных лихорадкой Эбола в Нимуле, Ейе и Ямбио продолжается, и было выбрано еще шесть мест для их создания. Южный Судан получил 2160 доз вакцины против Эболы для медицинских работников, непосредственно занятых оказанием больным помощи. Вакцинация началась в конце января в Ямбио. К работе приступили 19 пунктов пограничной проверки, и к 4 февраля 2019 года было проверено свыше 1,1 миллиона человек, въехавших в Южный Судан. Гуманитарный доступ в Центральную Экваториальную, Восточную Экваториальную и Западную Экваториальную провинции остается ограниченным, поскольку сохраняется небезопасная обстановка, особенно вокруг Ейи, которая осложняет усилия по обеспечению готовности. Кроме того, 29 ноября Министерство здравоохранения объявило о вспышке желтой лихорадки в Сакуре, графство Нзара, Западная Экваториальная провинция, и это оказало дополнительное давление на национальную систему здравоохранения, которая не располагала средствами для эффективной борьбы с последствиями возможной вспышки лихорадки Эбола. Комитет по чрезвычайным ситуациям в связи с лихорадкой Эбола проводит еженедельные заседания для координации усилий Организации Объединенных Наций по планированию и обеспечению готовности.

31. Поступали сообщения о возвращении перемещенных лиц через территорию Южного Судана. В Лере численность внутренне перемещенных лиц, находящихся в пункте защиты гражданского населения, продолжала сокращаться благодаря сохранению относительного спокойствия в этом районе, где остаются около 400 внутренне перемещенных лиц (против 1400 человек в первой половине 2018 года). Около 250 человек были добровольно репатриированы в Акобо, провинция Джонглей. После относительного улучшения ситуации в области безопасности примерно 3800 человек, в основном женщины и дети, вернулись в южную часть провинции Юнити из Озерной провинции, провинции Джонглей и штата Джуба и пункта защиты гражданского населения в Бентиу.

32. Трудности с доступом, в том числе конфликт и бюрократические препятствия, по-прежнему препятствуют оказанию помощи. Насилие, направленное против гуманитарных работников и гуманитарного имущества, имело место на протяжении всего отчетного периода. В 2018 году были убиты 15 гуманитарных работников, в результате чего общее число гуманитарных работников, погибших за период с начала конфликта в 2013 году, составило 112 человек. В 2018 году по меньшей мере 576 сотрудников гуманитарных организаций были перемещены из-за неспокойной обстановки в плане безопасности, в результате чего жизненно важная помощь и услуги по защите нуждающимся в течение продолжительных периодов времени не оказывались; кроме того, произошел 21 инцидент, в ходе которых было задержано по меньшей мере 117 гуманитарных работников. В декабре 2018 года гуманитарные конвои неоднократно попадали в засаду, следуя из Ейя в Джубу; во время одной из таких засад были похищены 24 гражданских лица, в том числе сотрудник Организации Объединенных Наций, который оставался в плену девять дней. В январе 2019 года было сообщено о 37 инцидентах, связанных с обеспечением гуманитарного доступа; в 46 процентах этих инцидентов было применено насилие против персонала и нанесен ущерб имуществу, в частности были задержаны три сотрудника, а более 30 сотрудников были переведены из Уланга в Верхний Нил по соображениям безопасности. Ухудшение обстановки в плане безопасности в Центральной Экваториальной провинции в результате интенсивных боевых действий

наблюдалось и в январе, и это продолжает сказываться на доставке гуманитарных грузов и усилиях по обеспечению готовности к вспышке Эболы.

33. Президентский указ, изданный 18 декабря, в отношении повышения таможенных акцизных сборов и пошлин на импортируемые товары, ввел изъятия по товарам гуманитарного назначения. Вместе с тем гуманитарные партнеры сталкиваются с задержками и проблемами в пунктах пересечения границы в результате субъективного подхода к определению того, что представляют собой товары гуманитарного назначения (см. также пункт 75 ниже).

34. После поступивших в ноябре 2018 года сообщений о многочисленных случаях изнасилования в окрестностях Бентиу в провинции Юнити, гражданские власти и органы безопасности провинции стали вмешиваться в деятельность партнеров, занимающихся вопросами медицинского обслуживания, защиты гражданских лиц и борьбы с насилием по признаку пола. Это включало введение ограничений на передвижение персонала и новых требований для получения разрешения до осуществления любых соответствующих мероприятий. Несмотря на опубликованный в ноябре указ Риека Машара о приостановлении действия прежних требований в отношении гуманитарного персонала и организаций в районах, контролируемых оппозицией, вмешательство в повседневную деятельность, бюрократические действия, преследования и задержания персонала продолжаются. В Западной Экваториальной провинции гуманитарный доступ улучшился благодаря снятию ограничений на передвижение по дороге Ямбио — Тамбура.

35. К концу ноября 2018 года гуманитарные учреждения предоставили помощь и защиту для 5 миллионов человек; это 83 процента от 6 млн долл. США, выделенных на оказание помощи в 2018 году. Она включала продовольственную помощь и чрезвычайную помощь в обеспечении средств к существованию (4,4 миллиона человек); улучшение водоснабжения (более 1,1 миллиона человек); экстренное предоставление временного убежища и основных непродовольственных товаров (примерно 718 000 человек); чрезвычайную продовольственную помощь (свыше 798 300 детей, беременных женщин и кормящих матерей); доступ к образованию в чрезвычайных ситуациях (почти 685 700 детей). Более 2,2 миллиона человек получили межучрежденческие комплекты первой медицинской помощи и почти 3,39 миллиона человек — услуги по защите.

36. 13 декабря началось осуществление плана гуманитарного реагирования на 2019 год, в рамках которого предлагается выделить 1,5 млрд долл. США на оказание помощи 5,7 из 7,1 миллиона нуждающихся. План 2018 года был профинансирован на 68 процентов, или на сумму в размере 1,17 млрд долл. США.

V. Выполнение предусмотренных мандатом Миссии задач

A. Защита гражданского населения

37. В отчетном периоде наиболее распространенными угрозами для гражданского населения на всей территории Южного Судана были насилие и нападения со стороны вооруженных субъектов, в результате которых мирные жители погибали и получали ранения; эти субъекты также занимались сексуальным насилием, грабежами, уничтожением имущества и вымогательством. Районы, требующие внимания с точки зрения защиты гражданского населения, находились в провинциях Юнити, Верхний Нил и Центральной Экваториальной провинции. В числе основных препятствий, мешающих выполнению Миссией своего мандата по защите гражданского населения, можно отметить отказ в доступе как государственным, так и оппозиционным субъектам, что отрицательно

сказывается на оценке Миссией ситуации и ее способности принимать меры по устранению угроз для гражданского населения. Отсутствие доступа к воздушным судам и нехватка авиационных средств также негативно сказываются на деятельности Миссии по защите.

38. В рамках первого этапа — защита на основе взаимодействия и диалога — МООНЮС содействовала мероприятиям по укреплению доверия между вооруженными силами штатов и оппозиционными вооруженными группами по всей стране. МООНЮС провела 29 семинаров, форумов и общинных диалогов в целях содействия урегулированию конфликтов, социальной сплоченности, примирению, военно-гражданскому сотрудничеству и повышению роли женщин, молодежи и традиционных лидеров в миростроительстве. Информационно-разъяснительной работой были охвачены в общей сложности 5216 человек (в том числе 1320 женщин), представлявших все слои населения.

39. В рамках второго этапа — обеспечение физической защиты — МООНЮС обеспечивала физическую защиту гражданского населения внутри и за пределами своих пунктов защиты. На 14 февраля численность внутренне перемещенных лиц, принятых МООНЮС в ее пунктах защиты гражданского населения, составила в общей сложности 192 528 человек (96 616 мужчин и 95 912 женщин), из них в Джубе — 32 451 человек (16 722 мужчины и 15 679 женщин); в Боре — 2164 человека (1035 мужчин и 1129 женщин); в Бентиу — 113 695 человек (57 026 мужчин и 56 669 женщин); в Малакале — 29 190 человек (14 293 мужчины и 14 897 женщин); и в Вау 15 028 человек (7490 мужчин и 7538 женщин). В пунктах защиты гражданского населения МООНЮС находились также 60 998 детей в возрасте до 4 лет; 95 724 ребенка в возрасте от 5 до 17 лет; 32 749 человек в возрасте от 18 до 59 лет и 3059 человек в возрасте старше 60 лет. Внутри и за пределами своих пунктов защиты МООНЮС осуществляла патрульные мероприятия по сопровождению сборщиков древесного топлива и, в меру своих возможностей, присутствовала на общинных мероприятиях. МООНЮС продолжала обеспечивать гражданский характер пунктов защиты, подчеркивая ответственность общинных лидеров за пресечение преступности в этих пунктах. В отчетном периоде в пунктах защиты было зафиксировано 287 преступлений и инцидентов в области безопасности (в Вау — 86; в Бентиу — 78; в Джубе — 50; в Малакале — 28; в Боре — 18). Наиболее часто сообщалось о таких преступлениях, как нападения, кражи, грабежи, насилие в семье, другие формы гендерного насилия, драки и нанесение ущерба имуществу Организации Объединенных Наций. МООНЮС продолжала регулярные операции по оцеплению, обыску и аресту имущества, конфискации таких предметов, как оружие, боеприпасы, запрещенные вещества и похищенное имущество Организации Объединенных Наций. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала МООНЮС поддержку в поиске оружия в пунктах защиты в Бентиу, Джубе, Малакале и Вау. В изоляторы МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале под стражу были помещены в общей сложности 162 человека, подозреваемых в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности. МООНЮС передала 61 дело национальным властям для расследования и судебного преследования. В период с 11 по 20 декабря и с 21 по 31 января МООНЮС оказывала материально-техническую поддержку национальным властям в создании передвижного суда для судебного преследования 27 лиц, обвиняемых в совершении серьезных преступлений в пункте защиты гражданских лиц в Бентиу. Четырнадцать обвиняемых были осуждены и приговорены к тюремному заключению на сроки от 5 месяцев до 22 лет. С 18 по 22 февраля МООНЮС оказывала национальным властям материально-техническую и консультационную поддержку в создании мобильного суда для процесса над

четырьмя лицами, обвиняемыми в совершении тяжких преступлений в пункте защиты в Малакале.

40. МООНЮС продолжала держать в поле зрения вопросы сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами пунктов защиты гражданского населения. В течение отчетного периода было запланировано или проведено в общей сложности 10 470 патрулей (краткосрочных и долгосрочных, динамичных воздушных, речных и пеших), включая 135 патрулей в поддержку функционирования Механизма наблюдения и контроля.

41. В рамках третьего этапа, предусматривающего создание защитной среды, Миссия продолжала выступать за то, чтобы главную ответственность за защиту гражданского населения несли национальные власти Южного Судана. Основными препятствиями на пути выполнения государством этой обязанности остаются слабость правительства и правоохранительных учреждений, отсутствие ответственности за нарушения прав человека и проблема распространения огнестрельного оружия, усугубляемая затянувшимся конфликтом и способствующая росту преступности. МООНЮС поддерживала мероприятия по укреплению доверия посредством посещения общин, встреч и регулярного взаимодействия с местными общинами. Миссия провела практикумы для 2289 членов общин (1228 мужчин, 829 женщин, 232 ребенка) и 473 представителей правоохранительных органов (338 мужчин и 135 женщин) по вопросам охраны общественного порядка, предотвращения сексуального и гендерного насилия, прав человека и общей осведомленности по вопросам безопасности.

42. МООНЮС организовала мероприятия по укреплению потенциала в области защиты детей и повышению степени информированности по этим вопросам для 1689 участников (859 мужчин и 830 женщин), в том числе 235 сотрудников правительственных сил безопасности (209 мужчин и 26 женщин), местных организаций по защите детей и членов общин, а также мероприятия по учету вопросов защиты детей для 275 сотрудников МООНЮС (232 мужчины и 43 женщины). МООНЮС продолжала оказывать штату техническую помощь в решении проблемы длительных и произвольных задержаний. В центральной тюрьме Джубы была сформирована целевая группа, призванная ускорить процесс рассмотрения приоритетных дел, особенно дел в отношении несовершеннолетних и лиц, находящихся в длительном предварительном заключении, и это позволило в период с октября по ноябрь освободить 47 человек.

43. Миссия продолжала работать с партнерами в целях содействия окончательному возвращению и реинтеграции по всей стране. В провинции Верхний Нил МООНЮС приступила к осуществлению своей стратегии возвращения в Малакал, которая предусматривала оказание внутренне перемещенным лицам содействия в организации ознакомительной поездки в Тонгу, чтобы оценить условия возвращения, и создание рабочей группы для решения жилищных, земельных и имущественных вопросов. МООНЮС оказала поддержку местным властям в подготовке планов действий по возвращению внутренне перемещенных лиц в различные части провинций Западный Бахр-эль-Газаль, Юнити, Верхний Нил, Джонглей и Центральной Экваториальной провинции. МООНЮС оказывала правительству помощь в инициации кампании по уборке в районах возвращения и в привлечении общин к этому мероприятию. Миссия также приступила к осуществлению программных мероприятий по всей стране в целях повышения степени осведомленности внутренне перемещенных лиц, принимающих общин, вооруженных субъектов, государственных органов и традиционных лидеров об их обязанностях в вопросах обеспечения устойчивого возвращения и реинтеграции внутренне перемещенных лиц. Так, МООНЮС и ее партнеры содействовали добровольному возвращению 47 внутренне перемещенных лиц из пункта

защиты гражданских лиц в Боре в Нью-Фангак. В Западной Экваториальной провинции МООНЮС тесно сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций в вопросах координации создания партнерства по обеспечению жизнестойкости и восстановления, чтобы придать процессу возвращения и реинтеграции внутренне перемещенных лиц устойчивый характер.

44. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расследовала шесть инцидентов с взрывоопасными предметами, имевших место в провинциях Джонглей и Юнити, разминировала минное поле и обезвредила более 400 противопехотных мин вблизи школы в Лобоноке в Центральной Экваториальной провинции. По просьбе Миссии Служба обследовала и разминировала дороги из Вау в Биселлию и Мборо, взлетно-посадочную полосу в Боре и Пиборе и территорию временной оперативной базы в Кодоке.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

45. В отчетном периоде МООНЮС задокументировала 131 инцидент, связанный с конфликтом, который негативно сказался на правах человека и защите, в результате чего не менее 355 человек погибли и 299 получили ранения. Эти инциденты включали убийства и ранения гражданских лиц, похищения, сексуальное насилие в условиях конфликта, насильственное перемещение, произвольные аресты и задержания, пытки и жестокое обращение, а также разграбление и уничтожение гражданского имущества. Ответственность за 39 из них была возложена на НСОЮС, 8 — на Фронт национального спасения, 7 — на поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция), 5 — на Службу национальной безопасности, 4 — на поддерживающие Табан Денг силы НОДС/А (оппозиция), 2 — на Национальное движение Южного Судана за перемены и 79 — на другие вооруженные группы, в том числе общинные формирования.

46. В декабре резко возросло число случаев насилия с участием общинных ополченческих формирований. По сообщениям, в результате серии нападений в Варапе и Юнити, совершенных в период с 15 по 19 января, погибли более 150 человек, многие из которых — женщины и дети. В целом, МООНЮС зафиксировала 44 инцидента, связанных с насилием с участием общинных формирований, в результате чего в общей сложности потери составили 543 человека (303 убитых и 240 раненых). Эти инциденты произошли в провинциях Джонглей, Озерная, Юнити и Вараб, и на их долю пришлось более 80 процентов подтвержденных случаев смерти и ранений в отчетном периоде.

47. Эскалация напряженности между правительством и силами неподписавших сторон, такими как Фронт национального спасения и Национальное движение Южного Судана за перемены в Центральной Экваториальной провинции, вызывает обеспокоенность. МООНЮС зафиксировала 34 инцидента, в которых во время боевых действий между правительственными силами и этими группами пострадали 105 человек (28 погибли, 13 получили ранения, 50 были похищены и 14 пострадали от сексуального насилия).

48. Ограничения на доступ продолжали ограничивать способность Миссии отслеживать и расследовать предполагаемые нарушения и злоупотребления в области прав человека: ответственность за отказ группам по правам человека в доступе в восьми случаях в провинциях Центральная Экваториальная, Джонглей и Северный Бахр-эль-Газаль, что затруднило расследование значительного количества нарушений прав человека, была возложена на НСОЮС, Национальную полицейскую службу Южного Судана и Пенитенциарную службу.

49. МООНЮС продолжала проводить информационно-разъяснительную работу в отношении злоупотреблений, предположительно совершенных силами НОАС (оппозиция) в Западной Экваториальной провинции, которые в октябре 2018 года были задокументированы в публичном докладе, совместно подготовленном МООНЮС/Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). 13 декабря МООНЮС встретилась с руководством НОДС/А (оппозиция), чтобы выступить в поддержку освобождения почти 900 похищенных гражданских лиц. Представители оппозиции отрицали какую-либо причастность к этим похищениям, однако вновь заявили о своем намерении открыть расследование утверждений, содержащихся в докладе. 3 февраля НОДС/А (оппозиция) издала приказ, запрещающий ее силам совершать акты сексуального насилия и устанавливающий ответственность командиров за случаи сексуального насилия в условиях конфликта. В приказе также указывалось, что виновные будут привлекаться к ответственности за свои действия.

50. МООНЮС продолжала осуществлять мониторинг за соблюдением основных свобод, напрямую не связанных с конфликтом. Сокращение возможностей для свободы выражения мнений, что следует из сообщений представителей гражданского общества и работников средств массовой информации о запугивании и вмешательстве со стороны государственных должностных лиц в провинциях Озерная, Юнити, Центральная Экваториальная и Западный Бахр-эль-Газаль, по-прежнему вызывает обеспокоенность. 31 декабря приступил к работе специальный военный трибунал общей юрисдикции, созданный для рассмотрения дел сотрудников сил безопасности, обвиняемых в совершении убийств и вооруженных ограблениях.

51. В период с 8 по 14 февраля МООНЮС задокументировала исполнение шести смертных приговоров в Джубе, что представляет собой заметное увеличение. Официальные данные, представленные правительством, свидетельствуют о том, что по состоянию на 4 января было зарегистрировано 387 заключенных, приговоренных к смертной казни, в том числе 8 женщин и, по крайней мере, 2 несовершеннолетних. Использование Южным Суданом смертной казни при вынесении приговоров по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, учитывая ограниченные возможности национальной системы правосудия обеспечивать соблюдение минимальных стандартов надлежащей процедуры и справедливого судебного разбирательства. МООНЮС продолжала выступать за введение моратория на смертную казнь.

52. Целевая группа по вопросам политики должной осмотрительности в области прав человека рассмотрела восемь оценок рисков для проектов с быстрой отдачей, направленных на строительство и/или восстановление мест содержания под стражей для использования Национальной полицейской службой Южного Судана, Национальной пенитенциарной службой и НСОЮС.

Дети и вооруженный конфликт

53. В течение отчетного периода страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах проверила 54 случая серьезных нарушений, совершенных в отношении 84 детей (56 мальчиков и 28 девочек), включая 13 случаев вербовки и использования 33 детей (32 мальчика и 1 девочка), 11 случаев убийства детей и нанесения им увечий, в которых пострадали 25 детей (19 мальчиков и 6 девочек), 6 случаев похищения 6 детей (4 мальчика и 2 девочки) и 19 случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, в которых пострадало 20 детей (1 мальчик и 19 девочек). Кроме того, были подтверждены 3 нападения на

школы и 2 нападения на больницы, в которых пострадал, по оценкам, 321 ребенок (166 мальчиков и 155 девочек). Целевая группа подтвердила также 2 случая использования школ в военных целях, которые затронули 642 детей (332 мальчика и 310 девочек).

54. Ответственность за 27 подтвержденных инцидентов, в которых пострадали 30 детей (12 мальчиков и 18 девочек), была возложена на государственные структуры, включая НСОЮС (21), Национальную полицейскую службу Южного Судана (4) и сторонников Табана Денга в НОАС (оппозиция) (1) и Службу национальной безопасности (1). Ответственность за 11 инцидентов, в которых пострадали 26 детей (25 мальчика и 1 девочка), была возложена на сторонников Машара в НОАС (оппозиция), за 4 инцидента, в которых пострадали 8 детей (3 мальчика и 5 девочек), — на Фронт национального спасения, в 5 подтвержденных инцидентах 14 детей (13 мальчиков и 1 девочка) были убиты и получили увечья в результате детонации неразорвавшихся боеприпасов, в 2 инцидентах в результате перестрелки между НСОЮС и сторонниками Машара в НОАС (оппозиция) погибли 3 детей (2 мальчика и 1 девочка), ответственность за 2 инцидента, в которых пострадали две девочки, была возложена на неизвестных вооруженных лиц, а ответственность за 1 инцидент, в котором пострадал 1 мальчик, — на Национальное демократическое движение.

55. 31 января МООНЮС, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции выступили за освобождение 106 детей (79 мальчиков и 27 девочек) в Ямбио. Из 106 детей 87 детей (66 мальчиков и 21 девочка) были освобождены Национально-освободительным движением Южного Судана и 19 детей (13 мальчиков и шесть девочек) — сторонниками Машара в НОАС (оппозиция).

56. МООНЮС подготовила 507 сотрудников Организации Объединенных Наций (425 мужчин и 82 женщины) в рамках мероприятий по учету вопросов защиты детей. Учебная подготовка была также проведена для 228 сотрудников государственных сил безопасности (включая 25 женщин) и 50 сторонников Машара в НОАС (оппозиция) (4 женщины), а с 1935 членами общин (612 мужчин и 1323 женщины) была проведена информационно-разъяснительная работа по вопросам защиты детей.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

57. За отчетный период было зарегистрировано 44 случая сексуального насилия в условиях конфликта, жертвами которых стали 93 человека (в том числе 34 ребенка) главным образом в северных районах провинции Юнити. Нападения на женщин и девочек в северных районах Юнити были обусловлены рядом факторов, а именно присутствием как общинных ополченцев, так и комбатантов, находящихся в режиме боевой готовности в ожидании осуществления переходных мер обеспечения безопасности, и повсеместной безнаказанностью за прошлые преступления сексуального насилия, связанные с конфликтом. 15 февраля МООНЮС и УВКПЧ опубликовали доклад по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в период с сентября по декабрь 2018 года на севере провинции Юнити, в котором были задокументированы случаи сексуального насилия в отношении 134 женщин и девочек в Бентиу и за его пределами со стороны различных участников вооруженного конфликта.

58. 15 декабря министр по вопросам гендерного равноправия, детства и социальной защиты посетил Бентиу во главе национального комитета высокого уровня, чтобы расследовать эти обвинения, а 19 декабря она представила правительству выводы о том, что обвинения в сексуальном насилии, содержащиеся в пресс-релизе организации «Врачи без границ» от 30 ноября, были

«необоснованными». В тот же день президент создал еще один комитет с расширенными полномочиями по расследованию, в состав которого вошли представители Министерства внутренних дел, Министерства обороны и по делам ветеранов, Службы национальной безопасности и Комиссии по вопросам оказания помощи и восстановления. Согласно сообщениям, комитет завершил проведение этого расследования, но свои выводы еще не опубликовал.

59. В декабре и январе МООНЮС вместе с командирами НОАС организовала для 84 старших командиров НОАС в Бентиу и Ренке совместную учебную подготовку по вопросам повышения степени информированности о проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. В конце обучения командиры подписали письменные обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в своих подразделениях.

C. Создание условий, способствующих доставке гуманитарной помощи

60. МООНЮС продолжала способствовать гуманитарной деятельности в районах, страдающих от конфликта и отсутствия стабильности. В течение отчетного периода МООНЮС осуществляла гуманитарное патрулирование в районах, контролируемых и правительством, и НОАС (оппозиция), в провинциях Верхний Нил, Юнити и Джонглей, в регионах Большой Экваториальный и Большой Бахр-эль-Газаль и в провинциях Озерная и Вараб в поддержку доставки помощи или защиты гуманитарных работников. МООНЮС выполнила в общей сложности 336 задач по защите грузов, обеспечив доступ в особо опасные районы; организовала 10 конвоев по защите сил для 6 неправительственных организаций; и провела 18 804 патруля в пунктах защиты и зонах, свободных от оружия, и в целях сопровождения членов общин, доставляющих дрова и воду. МООНЮС также обеспечила охрану 7 завершенных и 7 ведущихся из 18 запланированных работ по текущему ремонту и содержанию главного пути снабжения.

61. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осмотрела и расчистила взлетно-посадочную полосу в провинции Джонглей и место распределения продовольствия в провинции Юнити, о чем просила Всемирная продовольственная программа, и приступила к операциям в Пагаке, Юнити, по просьбе гуманитарных организаций. Служба направила в течение отчетного периода 26 групп, которые осмотрели и признали безопасной территорию площадью 5 690 819 кв. м, удалили и уничтожили еще 3393 взрывоопасных предмета и 139 402 единицы стрелковых боеприпасов.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

62. Мой Специальный представитель продолжал осуществлять свои добрые услуги в поддержку мирного процесса и встречался со старшими должностными лицами правительства и оппозиции для того, чтобы отстаивать соблюдение постоянного прекращения огня и поддерживать динамику в мирном процессе. МООНЮС также встречалась с руководством штатов, местными властями, представителями гражданского общества, а также представителями общин в пунктах защиты с целью информировать их о событиях в мирном процессе. В ходе регулярных контактов с дипломатическим сообществом в Джубе МООНЮС выступала за координацию распространяемых идей и поддержку мирного процесса.

63. МООНЮС активно участвовала в совещаниях Механизма контроля и проверки и продолжала оказывать материально-техническую помощь Механизму, включая охранение, воздушную поддержку и размещение, рабочие помещения и услуги по жизнеобеспечению на базах МООНЮС.

64. Благодаря своему статусу наблюдателя в различных механизмах, занимающихся вопросами осуществления, МООНЮС предлагала сторонам свои добрые услуги и технические знания в координации с ИГАД. Мой Специальный представитель и его заместители поддерживали контакты с надзорными механизмами, воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке и Механизмом контроля и проверки, и они призывали стороны продемонстрировать свою приверженность посредством достижения ощутимого прогресса и соблюдать сроки, предусмотренные в Обновленном соглашении.

65. МООНЮС оказывала техническую консультативную и иную помощь Переходному национальному законодательному собранию и надзорным органам, указанным в Обновленном соглашении на предмет реформы, таким как Комиссия Южного Судана по борьбе с коррупцией и Национальная счетная палата. Миссия также содействовала распространению информации о Соглашении. МООНЮС продолжает использовать мультимедийные средства связи, включая радиостанцию «Мирайя», для предоставления обновленной информации о мирном процессе.

E. Женщины и мир и безопасность

66. МООНЮС взаимодействовала с женщинами в составе политических партий и парламента посредством консультативных встреч на национальном уровне, а также провела женские форумы за мир в Кваджоке, Джонглее, Джубе, Малакале и Вау с участием лидеров гражданского общества. Форумы стали для женщин платформой для обсуждения проблем и возможностей в плане участия в мирных процессах и осуществления гендерных положений Обновленного соглашения. Женщины по-прежнему либо не представлены вообще, либо серьезно недопредставлены в органах по осуществлению, в частности в механизмах, занимающихся вопросами безопасности, несмотря на предусмотренную в Соглашении квоту в 35 процентов.

VI. Кадровый состав Миссии, ход ее развертывания и поведение и дисциплина

67. По состоянию на 19 февраля численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2672 человека, включая 901 международного сотрудника (245 женщин, или 27 процентов), 1378 национальных сотрудников (195 женщин, или 14 процентов) и 393 добровольца Организации Объединенных Наций (143 женщины, или 36 процентов).

68. Численность полицейского компонента составляла 1870 человек (при утвержденной численности в 2101 сотрудника), включая 639 полицейских, набранных на индивидуальной основе (194 женщины, или 30 процентов), 1165 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (231 женщина, или 20 процентов), а численность сотрудников пенитенциарных учреждений составляла 66 человек (14 женщин, или 21 процент).

69. Из утвержденной численности в 17 000 военнослужащих, включая до 4000 сотрудников региональных сил по защите, численность воинского контингента МООНЮС составляла 14 900 военнослужащих: 214 офицеров связи

(24 женщины, или 11 процентов), 408 штабных офицеров (59 женщин, или 14 процентов) и 14 278 военнослужащих в составе воинских контингентов (492 женщины, или 3 процента). На сегодняшний день вводный инструктаж прошли в общей сложности 2210 военнослужащих региональных сил по защите, включая 32 из 38 человек в составе штабного подразделения. В полном составе развернуты инженерные подразделения из Бангладеш и Таиланда, рота сил оперативной готовности из Непала, пехотные батальоны из Эфиопии и Руанды и вьетнамский госпиталь уровня II.

70. МООНЮС взаимодействовала с целевой группой по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, функционирующей при страновой группе Организации Объединенных Наций: МООНЮС и ее партнеры установили в 11 пунктах общинные механизмы подачи жалоб, и предполагается установить такие механизмы еще в 7 пунктах при поддержке со стороны координаторов из учреждений Организации Объединенных Наций и состава неправительственных организаций. МООНЮС и страновая группа совместно провели мероприятие (День против сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств) в Джубе в ходе кампании под названием «16 дней активных действий против гендерного насилия», которая охватила свыше 2500 участников, включая представителей правительства, религиозных лидеров и женских и молодежных групп. МООНЮС обеспечила подготовку 77 инструкторов и 36 национальных сотрудников по расследованиям из состава военного и полицейского компонентов МООНЮС. Еще 3977 человек прошли подготовку, организованную инструкторами в порядке дальнейшей передачи опыта. Проводится всеобъемлющий общесистемный обзор вопросов управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

71. По итогам совместного исследования потенциала воинских и полицейских подразделений, проведенного в апреле 2018 года, был рекомендован ряд мер для повышения эффективности негражданских компонентов в поддержку осуществления мандата МООНЮС в сфере защиты. Они включали укрепление возможностей военного компонента по проецированию силы, улучшение мер по охране периметра пунктов защиты гражданского населения, передачу обязанностей по сторожевому охранению полицейским подразделениям в пункте защиты гражданского населения в Вау и более широкое использование технологии для укрепления безопасности баз Организации Объединенных Наций и пунктов защиты гражданского населения. Большинство из этих рекомендаций находятся в процессе осуществления.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

72. В течение отчетного периода МООНЮС зафиксировала 20 случаев нарушения соглашения о статусе сил по сравнению с 51 случаем в предыдущем отчетном периоде. Особую обеспокоенность вызывает то, что правительственные чиновники истолковали изданный 18 декабря указ президента о недопущении освобождения коммерческого импорта от налогов как применимый ко всем поставкам МООНЮС и прекратили давать согласие на освобождение от налогов поставок и грузов МООНЮС, за исключением продовольственных пайков. Как результат, необходимые для Миссии предметы снабжения, а также принадлежащее контингентам и Организации Объединенных Наций имущество не могли быть ввезены в страну и были остановлены на пограничном пункте в Нимуле. Воздействие на поставки топлива для Миссии было таково, что она сейчас

вынуждена использовать свои стратегические резервы. Ведутся обсуждения с правительством в целях урегулирования этой ситуации.

73. МООНЮС зафиксировала четыре инцидента, связанных с приписываемыми правительству ограничениями на передвижения, которые сказались на операциях МООНЮС. 1 декабря патруль МООНЮС, направлявшийся из Джубы в Йеи, был остановлен на контрольно-пропускном пункте НСОЮС примерно в 17 км от Джубы. On 31 декабря патруль МООНЮС, направлявшийся из Йеи в так называемый «лагерь Аль-Джазира», был остановлен на контрольно-пропускном пункте НСОЮС в 4 км от города Йеи. 8 января патрулю МООНЮС, следовавшему из Джубы в район Гором, было отказано в проезде сотрудниками Службы национальной безопасности и солдатами НСОЮС на контрольно-пропускном пункте на мосту Лури в 21 км от Джубы. 11 января еще один патруль МООНЮС, следовавший из Джубы в Бунгу, был остановлен НСОЮС на контрольно-пропускном пункте в 6 км от Джубы на дороге Джуба-Лайнья.

74. МООНЮС документально подтвердила три новых случая ареста и взятия под стражу сотрудников МООНЮС представителями государственной власти, о которых правительство официально не уведомило МООНЮС, точно так же, как Миссия не была информирована и о возбуждении против них какого-либо судебного разбирательства в отношении персонала. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к ним, ни какой-либо информации об их состоянии, несмотря на регулярные обращения с соответствующими просьбами.

75. Продолжались нарушения обязательства содействовать въезду персонала МООНЮС и связанного с ней персонала в Южный Судан. Офицеры, прикомандированные к МООНЮС, по-прежнему сталкиваются с длительными задержками в получении въездных виз в Южный Судан в силу обременительных процедур, установленных правительством в отношении военного персонала МООНЮС, что отрицательно сказывается на освобождении, ротации и своевременном развертывании поенного персонала.

76. 14 декабря в Центральной Экваториальной провинции был зафиксирован случай вмешательства Фронта национального спасения в деятельность МООНЮС, приведшего к срыву работы патруля МООНЮС. 16 января в провинции Верхний Нил силы НОАС (оппозиция) перестали предоставлять гарантии безопасности полетов патрулям и полетам МООНЮС в Майвут, предположительно в качестве реакции на передачу МООНЮС правительству бывшей базы материально-технического обеспечения Нассир. Соответственно, МООНЮС была вынуждена отменить все запланированные полеты и патрули в соответствующий район с учетом рисков, связанных с поездками в этот район по воздуху в отсутствие гарантий безопасности полетов.

77. МООНЮС продолжала работу по усилению охраны и безопасности персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, подчеркивая важность соблюдения утвержденных для МООНЮС процессов управления рисками в сфере безопасности, утвержденных в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

VIII. Финансовые аспекты

78. В своей резолюции 72/300 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 124 960 400 долл. США на содержание МООНЮС на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

79. По состоянию на 1 февраля 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 363,4 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем миротворческим операциям на ту же дату составила 3688,1 млн долл. США.

80. В соответствии с ежеквартальным графиком платежей возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения произведено за период до 30 сентября 2018 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период до 30 июня 2018 года.

IX. Замечания и рекомендации

81. Хотя прошло более половины предпереходного периода, продолжают возникать задержки в выполнении поставленных задач, а сроки и контрольные показатели, предусмотренные в Обновленном соглашении, остаются большей частью невыполненными. Вместе с тем был задан некоторый положительный импульс после возвращения в Джубу высокопоставленных руководителей оппозиции для участия в различных учреждениях и механизмах, созданных на основании Соглашения, что было крайне важно для обеспечения доверия. Я отдаю должное сторонам за начатые ими меры укрепления доверия и за их приверженность работе на основе сотрудничества.

82. И все же многое предстоит еще сделать. Главные контрольные показатели, предусмотренные в Обновленном соглашении и подлежащие достижению до завершения предпереходного периода, включают: a) прекращение боевых действий, достижение договоренности о будущей концепции сектора безопасности и принятие переходных мер безопасности для обеспечения доверия между сторонами, а также создание возможностей для возвращения оппозиции в Джубу; b) принятие законопроекта о конституционных поправках, предусматривающего включение Соглашения в Конституцию переходного периода; c) формирование переходного правительства с учетом согласованной квоты для представительства женщин и оппозиции; и d) завершение работы Независимой комиссии по границам. Стороны обязаны активизировать свое взаимодействие, чтобы всеобъемлющим образом и добросовестно решить остающиеся вопросы и обеспечить всеохватный характер этого процесса. Я воздаю должное ИГАД за поддержку, оказываемую сторонам в осуществлении этих начальных шагов, и я настоятельно призываю назначить нового председателя воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке для руководства крайне важной подготовкой к переходному этапу.

83. Меня радует то, что постоянное прекращение огня в общем и целом соблюдается и что уровень насилия между сторонами-подписантами уменьшился. Однако спорадические столкновения продолжаются, а это свидетельствует о том, что ситуация остается неустойчивой. Необходимы согласованные усилия на всех уровнях для содействия осведомленности об Обновленном соглашении и его принятию общинами. Насилие с участием сторон и групп, не являющихся подписантами, межобщинное насилие и преступность продолжают сказываться на гражданском населении в целом и на женщинах и девочках в частности. Я по-прежнему глубоко обеспокоен неприемлемыми уровнями сексуального насилия в условиях конфликта, суровым напоминанием о котором являются недавние дела об изнасилованиях в Бентиу. Я призываю правительство не пожалеть усилий для того, чтобы привлечь к ответственности тех, кто будет найден виновными в совершении этих преступлений, принимать усиленные меры для защиты мирных жителей и кардинально уменьшить уровни межобщинного насилия и

нарушений прав человека, включая серьезные и целевые нападения на женщин и девочек.

84. Гуманитарная ситуация в стране продолжает вызывать глубокую обеспокоенность и является прямым следствием конфликта. Достижения в рамках Обновленного соглашения пока еще не привели к улучшению гуманитарной ситуации. Как отмечалось выше, в общей сложности 1,87 миллиона человек по-прежнему являются вынужденными переселенцами, а 2,27 миллиона человек спасаются в соседних странах. Примерно 4,4 миллиона человек по-прежнему страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Нападения на гуманитарных работников, опасности, которым они подвергаются, и преграды, чинимые сторонами в конфликте, являются неприемлемыми. Стороны, и особенно правительство, обязаны обеспечить более безопасные и более благоприятные условия для гуманитарных работников, прилагающих неустанные усилия для доставки помощи тем, кто находится в самом уязвимом положении.

85. Ответственность за поддержание динамики в осуществлении Обновленного соглашения лежит исключительно на южносуданских сторонах. Я рекомендую всем заинтересованным сторонам определить долгосрочную, устойчивую концепцию реформы сектора безопасности и договориться о переходных мерах безопасности. По мере того, как развертывается осуществление Соглашения, Организация Объединенных Наций готова и далее предоставлять технические консультационные услуги в соответствии с просьбами сторон и полномочиями, данными Советом Безопасности.

86. МООНЮС также готова еще больше усилить свое взаимодействие с механизмами по осуществлению и надзорными механизмами, такими как рабочая группа по вопросам безопасности воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Совет по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности, в поддержку осуществления главных процессов. Оказываемая МООНЮС помощь местным механизмам сближения и общинным мероприятиям по уменьшению насилия, включая информационно-разъяснительную работу с вооруженными группами-неподписантами, в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и с использованием собственных специально выделенных ресурсов поможет создать условия, необходимые для выполнения Обновленного соглашения. МООНЮС также стремится распространить свою информационно-пропагандистскую миротворческую деятельность на общины, живущие в контролируемых оппозицией районах, с тем чтобы облегчить получение дивидендов мира и содействовать добровольному возвращению и реинтеграции населения. Столь же важно продолжать уделять внимание мониторингу и расследованию нарушений прав человека, усилиям по привлечению виновных к ответственности, в том числе в национальных судах, и поддержке усилий по установлению истины и примирению и по распространению идей мира.

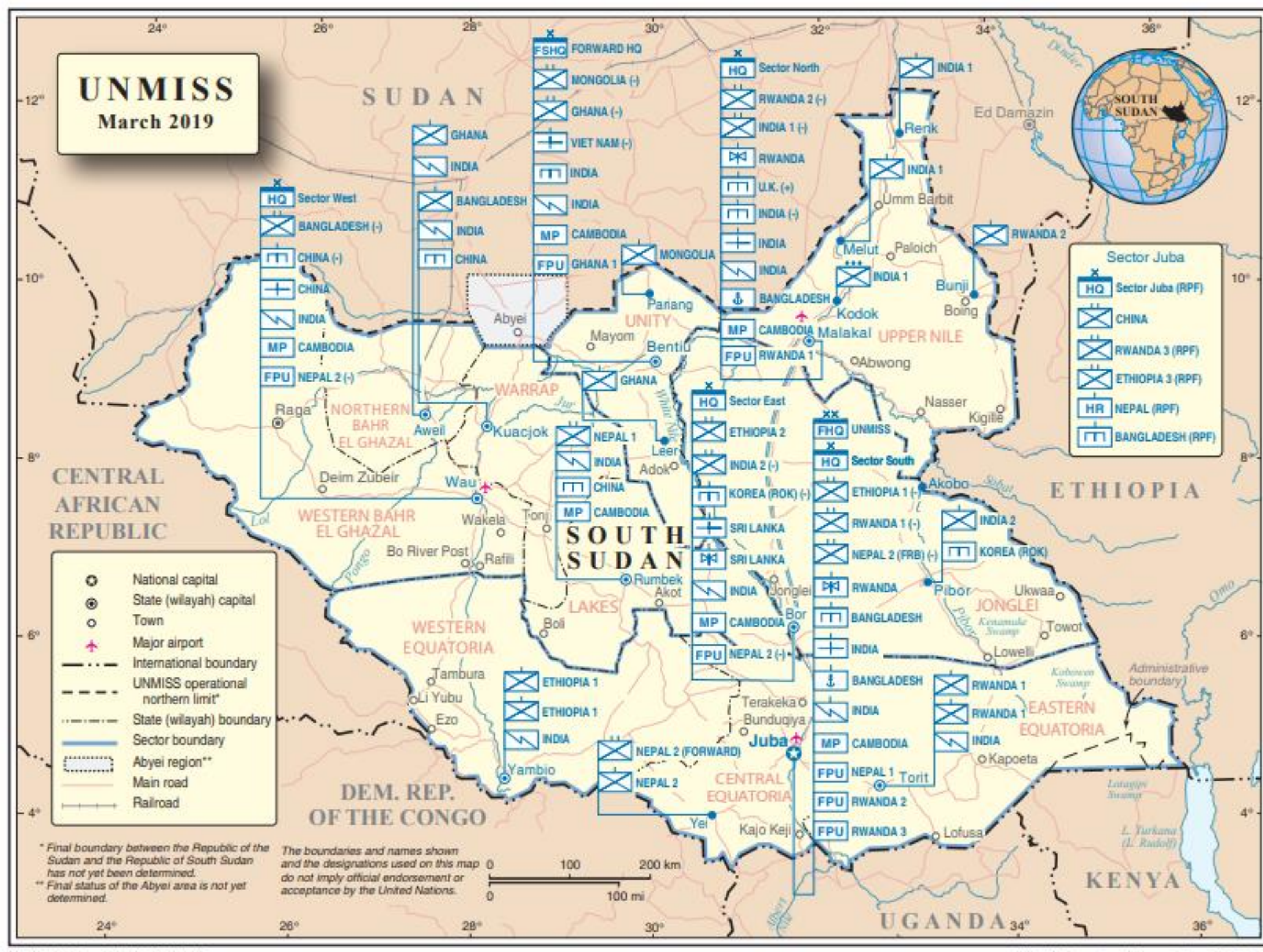
87. Я считаю, что в настоящее время Обновленное соглашение является наилучшим и единственным средством для политического урегулирования конфликта в Южном Судане. В этой связи диалог и усилия по установлению истины и примирению и по обеспечению подотчетности с целью разорвать цикл насилия являются необходимыми элементами для достижения устойчивого мира. Национальный диалог может дополнить осуществление Соглашения, если удастся всеохватным и подлинным образом вовлечь оппозиционные группы в такой диалог. Организация Объединенных Наций будет и далее поддерживать эти усилия в тесном сотрудничестве с ИГАД, Африканским союзом и международными партнерами.

88. Я настоятельно призываю стороны безотлагательно заняться проблемой отсутствия женщин в институтах по выполнению Обновленного соглашения. Доказано, что подлинное подключение женщин к мирным процессам ведет к более длительному и прочному миру и стабильности. Хотя южносуданцы несут главную ответственность за осуществление Соглашения, международное сообщество обязано проанализировать ситуацию и рассмотреть меры, стимулирующие стороны к тому, чтобы уделять неослабное внимание достижению прогресса с целью уменьшить возможность откатов назад.

89. В марте Совет Безопасности должен рассмотреть вопрос о продлении мандата МООНЮС. Поскольку четыре главных компонента мандата остаются в силе, я предлагаю продлить мандат на один год и усилить его, дабы позволить Миссии поддерживать осуществление Обновленного соглашения и мирный процесс оперативным и гибким образом, в том числе посредством оказания технической помощи приоритетам в области миростроительства. В ответ на просьбу ИГАД, одобренную Советом мира и безопасности Африканского союза, относительно пересмотра мандата и состава региональных сил по защите МООНЮС, я вновь воздаю должное странам региона за их усилия и за прогресс, достигнутый в осуществлении Обновленного соглашения. Я готов представить Совету Безопасности оценку потребностей и соответствующие рекомендации относительно возможных коррективов в мандате МООНЮС, как только будет достигнута договоренность по вопросам безопасности, тем самым позволив точно определить задачи, которые могла бы выполнить МООНЮС в поддержку ее осуществления при условии согласия сторон.

90. Эти дополнительные задачи нужно будет рассматривать с учетом имеющихся у Миссии возможностей и с должным учетом абсолютной необходимости сохранения функций МООНЮС в сфере защиты, которые остаются крайне важными в существующей обстановке. Затем странам, предоставляющим войска, будет предложено внести вклад в создание требующегося потенциала, если это будет необходимо, в соответствии с передовой практикой в области поддержания мира, охватывающей проверку по вопросам, касающимся прав человека, политическую беспристрастность, надлежащий уровень готовности и соответствующую подготовку. Помимо этого, с учетом усиливающейся позитивной тенденции к возвращению по всему Южному Судану я предлагаю изменить мандат МООНЮС, чтобы позволить Миссии лучше поддерживать такой процесс возвращения — помимо тех людей, которые в настоящее время живут в созданных МООНЮС пунктах защиты гражданского населения, — добровольным и достойным образом и содействовать тому, чтобы процесс возвращения был безопасным и устойчивым.

91. В заключение я выражаю свою искреннюю признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС, который под руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера мужественно защищает мирных жителей, находящихся в уязвимом положении, содействует доставке гуманитарной помощи, защищает права человека и поддерживает мирный процесс. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим войска, полицию и персонал исправительных учреждений, которые предоставили в распоряжение Миссии столь необходимые негражданские контингенты и средства. Я также воздаю должное страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам из числа НПО за их огромное мужество и самоотверженность при оказании жизненно важной гуманитарной помощи населению в трудных и зачастую опасных условиях. И наконец, я хочу отметить неустанные усилия глав государств и правительств стран — членов ИГАД, Специального посланника ИГАД Исмаила Вайса и Председателя Комиссии Африканского союза Мусы Факи Махамата в руководстве продвижением мирного процесса.



UNMISS
March 2019
SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
SOUTH SUDAN
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM (-)
INDIA
CAMBODIA
FPU GHANA 1
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
RWANDA
U.K. (+)
INDIA (-)
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
GHANA
BANGLADESH
HQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
FHQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-)
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
BANGLADESH
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
INDIA 2
KOREA (ROK)
RWANDA 1
NEPAL 1
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
ETHIOPIA 1
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
UNITY
UPPER NILE
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Abyei
Renk
Ed Damazin
Umm Barbit
Melut
Paloich
Kodok
Malakal
Abwong
Bunj
Boing
Nasser
Kigille
Akobo
Pibor
Ukwaa
Towot
Lowelli
Kapoeta
Torit
Lofusa
Juba
Bunduqiya
Terakeka
Kajo Keji
Yei
Yambio
Ezo
Li Yubu
Tambura
Boli
Rumbek
Akot
Jonglei
Bor
Tonj
Wakela
Rafili
Bo River Post
Wau
Deim Zubeir
Raga
Aweil
Kuacjok
Leer
Adok
Mayom
Bentiu
Pariang
Administrative boundary
L. Turkana (L. Rudolf)
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 37 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section